|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  Красный проспект, д.18, г. Новосибирск, 630007  тел.: (383) 222-51-89, факс: (383) 223-08-20,  E-mail: minjust@nso.ru, http://minjust.nso.ru | | | |  | Администрация  Шахтинского сельсовета  Тогучинского района  Новосибирской области |
|  | 30.03.2020 | № | 6488-02-02-03/9 |
| На № |  | от |  |

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление администрации Шахтинского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области от 17.02.2020 № 16 «О внесении изменений в постановление администрации Шахтинского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области от 15.01.2018 № 07 «Об утверждении Инструкции о порядке организации работы с обращениями граждан в администрации Шахтинского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области»

Управлением законопроектных работ и ведения регистра министерства юстиции Новосибирской области в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 15.04.2013 № 162-п «Об организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Новосибирской области» проведена правовая экспертиза постановления администрации Шахтинского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области от 17.02.2020 № 16 О внесении изменений в постановление администрации Шахтинского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области от 15.01.2018 № 07 «Об утверждении Инструкции о порядке организации работы с обращениями граждан в администрации Шахтинского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области»(далее – постановление).

По результатам проведенной правовой экспертизы установлено, что постановление является нормативным правовым актом.

В соответствии с частью 4 статьи 7, частью 2 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному Федеральному закону, другим федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, а также уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

При издании постановления администрация Шахтинского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области вышла за пределы компетенции, установленной Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ, от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ).

Постановлением утверждена инструкция о порядке организации работы с обращениями граждан в администрации Шахтинского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области, регулирующая вопросы рассмотрения обращений граждан, сроки и последовательность действий при организации личного приема граждан, рассмотрении обращений граждан, путем дублирования норм федерального законодательства, а также вопросы, связанные с организацией работы местной администрации по рассмотрению обращений граждан.

Пунктом «в» статьи 71, частью 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина находится в ведении Российской Федерации, по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, регулируются Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ.

Указанным федеральным законом устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами (статья 1).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, регулируются [Конституцией](consultantplus://offline/ref=1E6362ACF2152D71FE73332620CE244D450DC8447EC1071D07CFCC48D8C664DA539FC1D9AF6B54F2621B02W1w5H) Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные настоящим Федеральным законом.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, а также государственные гарантии его осуществления установлены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Статьей 32 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ закреплено, что граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ.

Учитывая изложенное, у органов местного самоуправления отсутствуют правовые основания для издания муниципального нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с рассмотрением обращений граждан.

Кроме того, в соответствие с требованиями юридико-технического оформления, дублирование норм федерального законодательства недопустимо.

Обращаем внимание, что в силу части 6 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ по вопросам организации работы местной администрации издаются распоряжения.

Во исполнение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ постановление необходимо отменить.

Заместитель министра –

начальник управления законопроектных

работ и ведения регистра Д.А. Юданов